

Рецензенты:

Коламоец Т. А., доктор юридических наук, профессор;

Комзюк А. Т., доктор юридических наук, профессор

*Рекомендовано в печать Ученым советом юридического факультета
Киевского национального университета имени Тараса Шевченко
(протокол № 1 от 18.09.2017 г.)*

100 ответов на 100 вопросов по Общему административному праву:
С81 учеб. пособ. / под ред. Р. С. Мельника. – Киев: Юринком Интер, 2017. – 240 с.

ISBN 978-966-667-697-2

В учебном пособии излагается основное содержание Общего административного права по системе «вопрос-ответ». Структурное содержание и текстовое наполнение пособия обусловлены украинской и европейской доктринами административного права, охватывая собой все основные институты Общего административного права. Значительное внимание уделяется правоприменительной практике.

Рассчитано на студентов, аспирантов и преподавателей юридических учебных заведений, а также всех, кто интересуется современными проблемами административного права.

УДК 342.9(075.8)

© Р. С. Мельник, 2017

© Юринком Интер, 2017

ISBN 978-966-667-697-2

Содержание

Вступление 9

ГЛАВА 1 АДМИНИСТРАТИВНОЕ ПРАВО – ЮРИДИЧЕСКАЯ ОСНОВА РЕАЛИЗАЦИИ ПУБЛИЧНОГО УПРАВЛЕНИЯ

1. Что понимается под категорией «публичная власть»?	11
2. Какова структура публичной власти?	15
3. Как взаимодействуют гражданское общество и государственная власть?	19
4. Что понимается под категорией «публичный интерес»?	24
5. Что такое публичное управление?	29
6. Какие основные формы осуществления публичного управления?	32
7. Что представляет собой публичное право и какое место в его системе занимает административное право?	34
8. Что следует понимать под административным правом?	36
9. Какова цель административного права?	37
10. Какие задачи стоят перед административным правом?	38
11. Какое влияние оказывает концепция «человекоцентризма» на задачи и содержание административного права?	39
12. Как можно объяснить выражение «административное право представляет собой конкретизированное конституционное право»?	41
13. Для чего необходимо разграничивать публичное (административное) и частное (гражданское) право?	42
14. В чем состоит суть теории субординации (теории власти-подчинения)?	45
15. Каковы основные положения специально-правовой теории?	47
16. Каково содержание двухступенчатой теории?	49
17. Что представляет собой система административного права?	54
18. Какова структура Общего административного права?	57

19. Из каких элементов состоит Особенное административное право? 57
20. Каковы современные тенденции развития системы административного права? 58

ГЛАВА 2

ПРИНЦИПЫ АДМИНИСТРАТИВНОГО ПРАВА

21. Что такое принципы административного права? 62
22. Принципы административного права имеют значение лишь для теории или они важны и для сферы правоприменения? 63
23. Как выглядит система принципов административного права? 65
24. Что понимается под принципом верховенства права? 66
25. В чем заключается сущность и значение принципа иерархического верховенства закона? 72
26. Что понимается под принципом основанности на законе?.. 73
27. Что такое принципы надлежащего управления? 74
28. Как выглядит система принципов надлежащего управления? 76

ГЛАВА 3

ИСТОЧНИКИ АДМИНИСТРАТИВНОГО ПРАВА

29. Что понимается под категорией «источник административного права»? 79
30. Какова система национальных формализованных юридических актов как источников административного права? 81
31. Является ли Конституция Украины источником административного права? 84
32. Что представляют собой международные формализованные юридические акты как источники административного права? 86
33. Являются ли юридические акты Европейского Союза источниками административного права? 87

34. Является ли акт органа судебной власти источником административного права? 89
35. Являются ли решения Конституционного Суда Украины источником административного права? 93
36. Какое место в системе источников административного права занимают решения Европейского суда по правам человека? 95
37. Что такое «мягкое» право и есть ли ему место в системе источников административного права? 96
38. Что такое неформализованные акты как источники административного права? 99
39. Допустимо ли относить юридическую доктрину к источникам административного права? 101
40. Как решать коллизии, возникающие между нормами административного права, закреплёнными в его формализованных источниках? 102
41. Каковы основные правила действия источников административного права во времени? 105
42. Каковы основные правила действия источников административного права в пространстве? 110
43. Каковы основные правила действия источников административного права по кругу лиц? 111

ГЛАВА 4

СУБЪЕКТЫ АДМИНИСТРАТИВНОГО ПРАВА

44. Какова система субъектов публичной администрации? 113
45. Как соотносятся между собой категории «субъект публичной администрации», «административный орган», «субъект властных полномочий», «субъект публичного управления»? 117
46. Какова система органов исполнительной власти? 118
47. Какова система органов местного самоуправления? 120
48. Что понимается под публичной службой и каковы ее задачи? 122
49. Какие виды публичной службы существуют? 125

50. Какие группы публичных служащих могут быть выделены? 127
51. Какое место в системе субъектов административного права занимают публичные служащие? 131
52. Кто такие частные лица как субъекты административного права? 133
53. Что понимается под категорией «субъективные публичные права частного лица» и каково ее значение? 134
54. Какими субъективными публичными правами обладают частные лица? 136

ГЛАВА 5

ИНСТРУМЕНТЫ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ СУБЪЕКТОВ ПУБЛИЧНОЙ АДМИНИСТРАЦИИ

55. Что понимается под категорией «инструменты деятельности субъектов публичной администрации»? 139
56. Что понимается под категорией «нормативно-правовой акт»? 140
57. Каковы признаки нормативно-правового акта? 141
58. Какие существуют виды нормативно-правовых актов?..... 143
59. Каким формальным требованиям должен соответствовать нормативно-правовой акт? 145
60. Какие материальные требования предъявляются к нормативно-правовому акту? 147
61. При каких условиях нормативно-правовой акт может быть признан незаконным? 148
62. Имеют ли субъекты публичной администрации право вносить изменения в принятые ими ранее нормативно-правовые акты и/или отменять их? 149
63. Каковы задачи и порядок государственной регистрации нормативно-правовых актов? 157
64. Каковы цель и порядок официального опубликования нормативно-правовых актов? 162
65. Что понимается под категорией «административный акт»? 165

66. Каковы отличительные признаки административного акта? 168
67. Как отличить политическое решение от административного акта? 172
68. Какие виды административных актов существуют? 174
69. Каковы основные критерии законности административного акта? 177
70. Каким формальным требованиям должен соответствовать административный акт? 179
71. Каковы цель и задачи административных процедур? 181
72. В какой форме может быть издан административный акт? 183
73. Какие материальные требования предъявляются к административному акту? 186
74. Что такое административное усмотрение и каковы его виды? 187
75. Что представляют собой неопределенные юридические понятия? 191
76. Какие требования должны быть соблюдены в процессе издания административного акта на основании дискреционных полномочий (административного усмотрения)? 192
77. В каком порядке должен издаваться административный акт, затрагивающий права большого количества лиц? 194
78. Каковы основные условия действия (вступления в силу) административного акта? 196
79. В каких случаях административный акт прекращает свое действие? 199
80. Допустимо ли досрочное прекращение действия административного акта? 199
81. Какой административный акт признается ничтожным? 206
82. При каких условиях административный акт будет оспоримым? 208
83. Что понимается под категорией «административный договор»? 209
84. Каким образом можно разграничить административный договор и частноправовой договор? 211
85. Какие виды административных договоров существуют? ... 215

86. Каковы юридические предпосылки заключения административного договора? 217
87. В каких случаях административный договор признается незаконным и каковы юридические последствия признания административного договора незаконным? 218
88. Что понимается под категорией «акт-план»?..... 219
89. Какие виды актов-планов существуют? 220
90. Что понимается под категорией «акты-действия»?..... 221
91. Что понимается под публичным имуществом и каковы его признаки? 222
92. Какие виды публичного имущества могут быть выделены? 223
93. Что понимается под частноправовыми инструментами деятельности субъектов публичной администрации? 225

ГЛАВА 6

ВНЕСУДЕБНАЯ ЗАЩИТА ПРАВ, СВОБОД И ЗАКОННЫХ ИНТЕРЕСОВ ЧАСТНЫХ ЛИЦ В СФЕРЕ ПУБЛИЧНОГО УПРАВЛЕНИЯ

94. В чем состоят суть и особенности внесудебного способа защиты прав, свобод и законных интересов частных лиц в сфере публичного управления?..... 227
95. Какими нормативными актами регулируется процедура административного обжалования? 229
96. Каким требованиям должна соответствовать административная жалоба?..... 230
97. Какими правами и обязанностями наделяются участники административного обжалования? 232
98. Какова процедура административного обжалования? 234
99. Что такое электронная петиция и каков порядок ее подачи и рассмотрения? 236
100. Предусмотрена ли административная ответственность за нарушения порядка рассмотрения жалобы частного лица? 238

Вступление

Украинское административное право развивается активно и последовательно, имея своей основной целью создание необходимых условий для реализации частными лицами в сфере публичного управления всего принадлежащего им комплекса прав, свобод и законных интересов. Нормативной основой для такого понимания цели административного права выступает Конституция Украины, в которой закреплено, что утверждение и обеспечение прав и свобод человека является главной обязанностью государства (ч. 2 ст. 3), порядок реализации которого, собственно, и устанавливается нормами административного права. Нельзя не обратить внимания также и на ч. 2 ст. 6 и ч. 2 ст. 19 Конституции Украины, которые требуют от субъектов публичной власти действовать исключительно на основании, в рамках полномочий и способом, предусмотренными Конституцией и законами Украины, содержание которых составляют преимущественно нормы административного права. Таким образом, административное право выступает обязательным конструктивным элементом парадигмы взаимоотношений частного лица и государства, «защищая, прежде всего, личность от чрезмерного, несовместимого с условиями ее свободного развития, государственного вмешательства» (А. И. Елистратов).

Авторы пособия, построенного по системе «вопрос-ответ», видели своим главным заданием изложение в доступной форме основных положений украинского административного права, ориентированного на соответствующие европейские концепции, которые уже заняли прочное место в отечественной правовой системе.

В пособии раскрываются лишь общие положения (нормы) административного права, то есть Общее административное пра-